- 1 -

2020 年市决策咨询委员会招标课题研究指南

1、关于强化上海全球资源配置功能研究
强化全球资源配置功能，是上海建设社会主义现代化国
际大都市的应有之义，是上海“五个中心”建设成效的重要体
现，事关城市能级和核心竞争力提升。本课题研究重点：（1）
上海在全球资源配置功能方面有哪些具体体现，有哪些优势
条件与短板不足；（2）在全球化大趋势以及局部逆全球化背
景下，全球资源配置功能的具体形式、载体出现哪些新变化，
呈现哪些新特点；（3）结合上海实际，联系长三角一体化发
展进程，研究提出上海在配置全球资本、技术、人才、信息
等核心要素，推动“五个中心”向更高水平发展的对策建议。
2、关于强化上海科技创新策源功能研究
强化科技创新策源能力，是上海建设具有全球影响力的
科技创新中心的核心要义。近年来，我市不断强化原始创新
能力，形成了一批标志性的重大科研成果。在全球新一轮科
技革命快速发展背景下，对科技创新策源能力提出了更高的
要求。本课题研究重点：（1）梳理上海科技创新要素、创新
资源等基本情况，对上海科技创新策源能力进行客观评价分

- 2 -
析；（2）研判全球新一轮科技革命的趋势及特点，对标分析
上海科技创新策源能力存在的短板和瓶颈问题；（3）结合打
造长三角创新共同体，从规划引领、源头供给、改革驱动、
开放合作等方面，研究提出上海加快建成全球学术新思想、
科学新发现、技术新发明、产业新方向、发展新理念策源地
的对策建议。
3、关于强化上海高端产业引领功能研究
面对复杂严峻的国际形势和国内经济下行压力，我国参
与全球产业分工格局重塑、实现产业高端化面临更多挑战。
近年来，兄弟省市在产业升级、发展高端产业方面做出了一
系列规划部署，推动力度很大。在此背景下，上海更应在集
成电路、人工智能、生物医药等高端产业领域抢占先机，发
挥引领带动作用。本课题研究重点：（1）调研排摸我市高端
产业发展的现状情况，研究分析哪些产业领域有潜力、可突
破、能作为，以及还存在哪些短板问题;（2）研判全球高端
产业有哪些重点方向及领域，以及相关发展趋势及特点等；
（3）从抢占全球高端产业链、价值链的角度，借鉴国际经
验，结合上海实际，提出强化上海高端产业引领功能的对策
建议。
4、关于强化上海开放枢纽门户功能研究
长期以来，上海在我国对外开放中有着举足轻重的作
用。面向未来、面向全球，上海必须以更高水平的开放来推

- 3 -
动经济高质量发展，发挥好我国对外开放的枢纽门户功能。
本课题研究重点：（1）立足上海发展历史、所处地理位置等
角度，回顾总结上海开放发展的战略优势和发挥的引领作
用，凝练提出开放枢纽门户功能的新内涵；（2）梳理分析国
外其他开放枢纽门户典型城市的发展脉络，总结其可供上海
借鉴的经验；（3）结合分析上海面临的机遇与挑战，从如何
构建更高层次的开放型经济新体制出发，提出上海强化开放
枢纽门户功能所需要采取的对策措施。
5、关于加强上海公共卫生体系建设研究
加强公共卫生体系建设是维护上海超大城市公共卫生
安全、促进上海公共卫生领域治理体系和治理能力现代化的
基础性工作。上海公共卫生体系建设具有良好基础，在应对
这次新冠肺炎疫情中发挥了重要作用，但也暴露出了一些问
题和不足，亟需加强与超大城市相匹配的公共卫生体系建
设。本课题研究重点：（1）与世界其他国家、国内其他省市
相比，梳理总结上海公共卫生体系建设的亮点；（2）结合上
海应对新冠疫情工作，分析上海公共卫生体系建设中存在的
薄弱环节和瓶颈问题；（3）从预防为主、平战结合、快速反
应等角度，研究提出上海在科普教育、法治保障、硬件设施、
物资储备、人才队伍、科技引领、应急管理体系等方面，加
强公共卫生体系建设的对策建议。